

Ministerio para la Transición
Ecológica y el Reto Demográfico
Control Interno
Demarcación de
Costas. Andalucía-Atlántico Cádiz
ENTRADA
Ref.inter.:EA0043343e22N0000021
Fecha: 23/02/2022 13:52:57

MINISTERIO PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA Y EL RETO DEMOGRÁFICO
Demarcación de Costas

DESPACHAR ☐
INFORMAR ☐
TRASLADAR ☐
ARCHIVAR ☐
TRANSITAR ☐
URGENTE ☐

J. E. ☐ P. Y. O. ☐ H. A. B. ☐
SU/REF: ☐ A. A. ☐ D. F. M. T. ☒

SECRETARÍA DE ESTADO
DE MEDIO AMBIENTE

DIRECCIÓN GENERAL
DE LA COSTA Y EL MAR
Subdirección General
de Dominio Público Marítimo-Terrestre

DESTINATARIO

DEMARCACION DE COSTAS DE ANDALUCIA-
ATLANTICO
Marianista Cubillo, 7
11071 - CADIZ

NUESTRA/REF: DES01/06/11/0002-DES10/02
FJ

ASUNTO

Deslinde de los bienes de dominio público marítimo-terrestre, en el tramo de 38.894 metros, comprendido entre los vértices M-1 a M-7, y M-11 a M-612, que comprende las marismas del río Barbate, en los términos municipales de Vejer de la Frontera y Barbate (Cádiz).

Visto el expediente relativo al deslinde de los bienes de dominio público marítimo-terrestre, en el tramo de 38.894 metros, comprendido entre los vértices M-1 a M-7, y M-11 a M-612, que comprende las marismas del río Barbate, en los términos municipales de Vejer de la Frontera y Barbate (Cádiz).

ANTECEDENTES:

I) Por O.M. de 21 de febrero de 2010 se aprobó el deslinde de los bienes de dominio público marítimo-terrestre del tramo de unos 39.142 metros de longitud, que comprende las marismas del río Barbate, en los términos municipales de Vejer de la Frontera y Barbate (Cádiz).

II) La Audiencia Nacional dictó Sentencia estimatoria con fecha 18 de abril de 2013, declarada firme posteriormente, en el recurso contencioso-administrativo nº 416/2010, interpuesto por D. Braulio Crespo Pinto, contra la O.M. de 21-02-2010, aprobatoria del deslinde, anulándola. El recurso solicitaba la reducción de la anchura de la zona de servidumbre de protección a 20 metros, entre los vértices M-7 a M-11.

La sentencia de la Audiencia Nacional, en su parte dispositiva, dispone lo siguiente:

"FALLAMOS Estimar el recurso contencioso-administrativo interpuesto por (...) contra la Orden del Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino, de fecha 21 de febrero de 2010, por la que se aprueba el deslinde de los bienes de dominio público marítimo terrestre del tramo de unos treinta y nueve mil ciento cuarenta y dos metros de longitud, que comprende las marismas del río Barbate, términos municipales de Vejer de la Frontera y Barbate (Cádiz), anulándola por no ser conforme a Derecho".

La sentencia indica en su Fundamento Segundo:

(...) se observa el incumplimiento de las exigencias impuestas por el artículo 42.6 de la LRJPAC para la ampliación del plazo de resolución y notificación del expediente administrativo, pues pretende justificarse en atención a "la escasez de medios personales tanto en la Demarcación de Costas como en los Servicios Centrales", lo que no constituye circunstancia que autorice la ampliación pretendida, que, como dijimos, solo puede encontrar válido sustento en que el previsible incumplimiento del plazo máximo de resolución sea debido al número de "personas afectadas" por el procedimiento, a las que ninguna referencia se hace en la resolución de ampliación.

Plaza San Juan de la Cruz s/n
28071 - Madrid
TEL.: 91 5976000

CSV : GEN-5965-7fe5-4cd3-c213-9053-0334-a45f-f12f

DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN : <https://sede.administracion.gob.es/pagSedeFront/servicios/consultaCSV.htm>

FIRMANTE(1) : JOSE RAMON MARTÍNEZ CORDERO | FECHA : 15/02/2022 10:20 | Sin acción específica



ÁMBITO- PREFIJO

GEISER

Nº registro

EA0043339s22N0000442

CSV

GEISER-b1be-ebf6-39ea-4492-a396-0473-d1e8-a1f8

DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN

<https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida>

FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO

23/02/2022 13:55:40 Horario peninsular

Validez del documento

Original



GEISER-b1be-ebf6-39ea-4492-a396-0473-d1e8-a1f8

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

Además, la carga de trabajo que soporte el Servicio administrativo correspondiente en relación con los medios personales de que disponga, a la que apela la resolución de ampliación, no se contempla en el precepto examinado como circunstancia que habilite la ampliación del plazo de resolución y notificación de los procedimientos administrativos. De cualquier manera, en modo alguno se lleva a cabo en la resolución ampliatoria cuestionada, una "motivación clara de las circunstancias concurrentes", como exige el artículo 42.6 de la LRJPAC.

Por otro lado, la referencia a las características o "complejidad" del expediente de deslinde no es una justificación suficiente para la ampliación del plazo, pues tal circunstancia, inherente a la naturaleza de esta clase de procedimientos, determinó que el plazo de resolución y notificación de los expedientes de deslinde se estableciera en veinticuatro meses a contar desde su notificación por el artículo 12 de la Ley de Costas.

Por último, tampoco se justifica que, previamente a la ampliación, se hubieran "agotado todos los medios -personales y materiales- a disposición posibles", no bastando para ello con afirmar de forma genérica que "La habilitación de medios adicionales, resulta imposible si se tiene en cuenta las especializaciones jurídico-técnicas que se requieren para la realización de expedientes complejos de esta naturaleza".

Por todo ello, al ser improcedente en este caso la ampliación en 12 meses, del plazo de resolución y notificación del expediente de deslinde litigioso que se contiene en la resolución de la Dirección General de Sostenibilidad de la Costa y del Mar de 5 de mayo de 2009, debe considerarse inválida esa ampliación y apreciarse la caducidad del procedimiento de deslinde".

III) Mediante O.M. de 24 de abril de 2014, se declaró nula y sin efecto, en el tramo de unos 248 metros comprendido entre los vértices M-7 a M-11, la citada Orden Ministerial de 21 de febrero de 2010, aprobatoria del deslinde.

IV) Mediante O.M. de 30 de septiembre de 2020 se aprobó el deslinde de dicho tramo (vértices M-7 a M-11). Previamente, el Servicio Jurídico de este Ministerio emitió informe, con fecha 10 de julio de 2020, en el que entró a considerar que la propuesta de resolución limitaba el nuevo deslinde al terreno comprendido entre los vértices M-7 a M-11, considerando que la totalidad del deslinde aprobado por la Orden Ministerial de 21 de febrero de 2010 quedó sin efecto por caducidad del procedimiento frente a todos y no exclusivamente frente al recurrente.

En la citada Resolución de 30-09-2020, en relación con lo informado por el Servicio Jurídico se indicaba lo siguiente:

"Con relación al informe de Servicio jurídico, cabe indicar que el presente expediente se corresponde exclusivamente al tramo considerado entre los vértices M-7 a M-11, el cual, tal y como asimismo se reconoce en el informe del Servicio Jurídico, se ha tramitado conforme a lo establecido en la Ley 22/1988, de 28 de julio.

Por lo que se refiere al resto del tramo de deslinde, habrá de ser objeto, en su caso, de un expediente aparte".

V) Mediante O.M. de fecha 13 de abril de 2021, la Dirección General de la Costa y el Mar declaró nula la Orden Ministerial de 21 de febrero de 2010, por la que se aprobó el deslinde de los bienes de dominio público marítimo-terrestre en el tramo de 38.894 metros, comprendido entre los

-2-

CSV : GEN-5965-7fe5-4cd3-c213-9053-0334-a45f-f12f

DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN : https://sede.administracion.gob.es/pagSedeFront/servicios/consultaCSV.htm

FIRMANTE(1) : JOSE RAMON MARTÍNEZ CORDERO | FECHA : 15/02/2022 10:20 | Sin acción específica



ÁMBITO- PREFIJO

GEISER

Nº registro

EA0043339s22N0000442

CSV

GEISER-b1be-ebf6-39ea-4492-a396-0473-d1e8-a1f8

DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN

https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida

FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO

23/02/2022 13:55:40 Horario peninsular

Validez del documento

Original



GEISER-b1be-ebf6-39ea-4492-a396-0473-d1e8-a1f8



MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO

vértices M-1 a M-7, y M-11 hasta el final del tramo que comprende las marismas del río Barbate, en los términos municipales de Vejer de la Frontera y Barbate (Cádiz), conservando los actos y trámites efectuados.

VI) Con fecha 12 de mayo de 2021 se autorizó la incoación del expediente de deslinde, con la delimitación provisional caducada, conservando los actos y trámites efectuados desde el inicio hasta la remisión a la Dirección General de la Costa y del Mar del proyecto de deslinde inclusive.

VII) Con fecha 14 de febrero de 2022, la Demarcación de Costas en Andalucía-Atlántico remitió, junto con los planos a escala 1/1.000 conteniendo la propuesta de deslinde y la relación actualizada de interesados, un informe, suscrito el 10-02-2022, en el que, tras considerar la caracterización actual de los terrenos, así como las modificaciones de la Ley 22/1988, de 28 de julio, De Costas, operadas por la Ley 2/2013, de 29 de mayo, de protección y uso sostenible del litoral y de modificación de la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas, y los nuevos criterios técnicos recogidos en el Reglamento General de Costas, concluye que la delimitación de los bienes de dominio público marítimo-terrestre contenida en el proyecto de deslinde fechado en septiembre de 2007, se considera plenamente válida y conforme con la actual Ley 22/1988, de 28 de julio.

Analizada la documentación recibida, se considera que la misma es acorde con lo establecido en el artículo 19.3 del Reglamento de Costas, por lo que sin prejuzgar lo que resulte de la tramitación del expediente, por esa Demarcación de Costas puede procederse a incoar el expediente de deslinde, toda vez que dicha incoación ya fue autorizada con fecha 12 de mayo de 2021.

De acuerdo con lo previsto en el artículo 12.1 de la Ley 22/1988, de 28 de julio, el plazo para notificar la resolución del procedimiento será de veinticuatro meses desde la fecha de publicación del acuerdo de incoación del expediente de deslinde.

EL COORDINADOR DE ÁREA
Fdo.: José Ramón Martínez Cordero

Documento firmado electrónicamente

-3-

CSV : GEN-5965-7fe5-4cd3-c213-9053-0334-a45f-f12f

DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN : <https://sede.administracion.gob.es/pagSedeFront/servicios/consultaCSV.htm>

FIRMANTE(1) : JOSÉ RAMON MARTÍNEZ CORDERO | FECHA : 15/02/2022 10:20 | Sin acción específica



ÁMBITO- PREFIJO

GEISER

Nº registro

EA0043339s22N0000442

CSV

GEISER-b1be-ebf6-39ea-4492-a396-0473-d1e8-a1f8

DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN

<https://sede.administracionespublicas.gob.es/valida>

FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO

23/02/2022 13:55:40 Horario peninsular

Validez del documento

Original



GEISER-b1be-ebf6-39ea-4492-a396-0473-d1e8-a1f8

